

[붙임]

대한민국의 심장 경제수도 인천

2014 인천시 주민참여예산제 운영계획

2014. 2

목 차

I. 추진근거 및 방향	1
● 추진근거 / 운영방향	
II. 2013년 추진경과	1
III. 제도 운영 개요 및 체계	2
IV. 2014년 주민참여예산제 운영계획	4
① 재정운영 여건 및 방향	4
② 주민의견 수렴	6
③ 주민참여예산위원회 운영	8
④ 분과위원회 운영	9
⑤ 민관협의회 운영	10
⑥ 지원협의회 운영	11
⑦ 분과별 예산정책토론회 개최	11
⑧ 주민참여예산 교육	12

* 붙임 1 주민참여예산제 주요 일정

* 붙임 2 주민제안사업 신청서

* 붙임 3 기초자치단체 주민참여예산위원회 제안사업 신청서

* 붙임 4 분과위원회 소관 실·본부·국 및 공무원 간사현황

2014 인천시 주민참여예산제 운영계획

- ◆ 2013년 주민참여예산제 운영 시 성과와 개선사항 반영은 물론 시 예산편성과정에 주민참여를 보장하여 재정운용의 투명성·공정성·효율성 및 건전성 제고를 위해,
- ◆ 조례 제8조 규정에 따라 「2014년 인천시 주민참여예산제 운영 계획」을 수립하여 추진하고자 함.

I 추진근거 및 방향

근거

- 지방재정법 제39조(지방예산 편성 과정의 주민 참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
- 인천광역시 주민참여 예산제 운영 조례 및 시행규칙

추진방향

- 주민참여예산위원의 역량 강화
- 분과위원회의 효율적이고 내실있는 운영
- 정책제안 수렴 다양화 및 면밀한 검토·선정 추진

II 2013년 추진경과

- 2013.04 : 시행규칙 제정 및 공포
- 2013.05 : 주민참여예산 지원협의회 구성
- 2013.07.25 : 주민참여예산위원회 위촉식(99명)
- 2013.10.11 : 주민참여예산 큰마당 행사
- 2013.10.28 : 주민참여예산 민관협의회
 - ※ 2014년 본예산 반영 : 40개 사업 / 6,392,150천원
- 2013.12.21 : 주민참여예산제 운영평가 워크숍

Ⅲ 제도 운영 개요 및 체계

운영 개요

주민의견 수렴(조례 제9조 ~ 제 11조)

- 의견수렴 방법 : 설명회, 공청회, 토론회 등을 개최(주요사업에 대한 서면, 인터넷 설문조사, 사업공모, 주민투표 등을 통한 의견수렴)
- 일반주민 의견제출 : 주민참여예산운영계획에서 정한바에 따라 (일정 서식에 의한 의견제출)
- 자치군 구 의견제출 : 군구별 주민참여예산위원회에서 순위를 정하여 자치단체장을 경유하여 제출

주민참여예산위원회 심의 (조례 제3장 ~ 제4장)

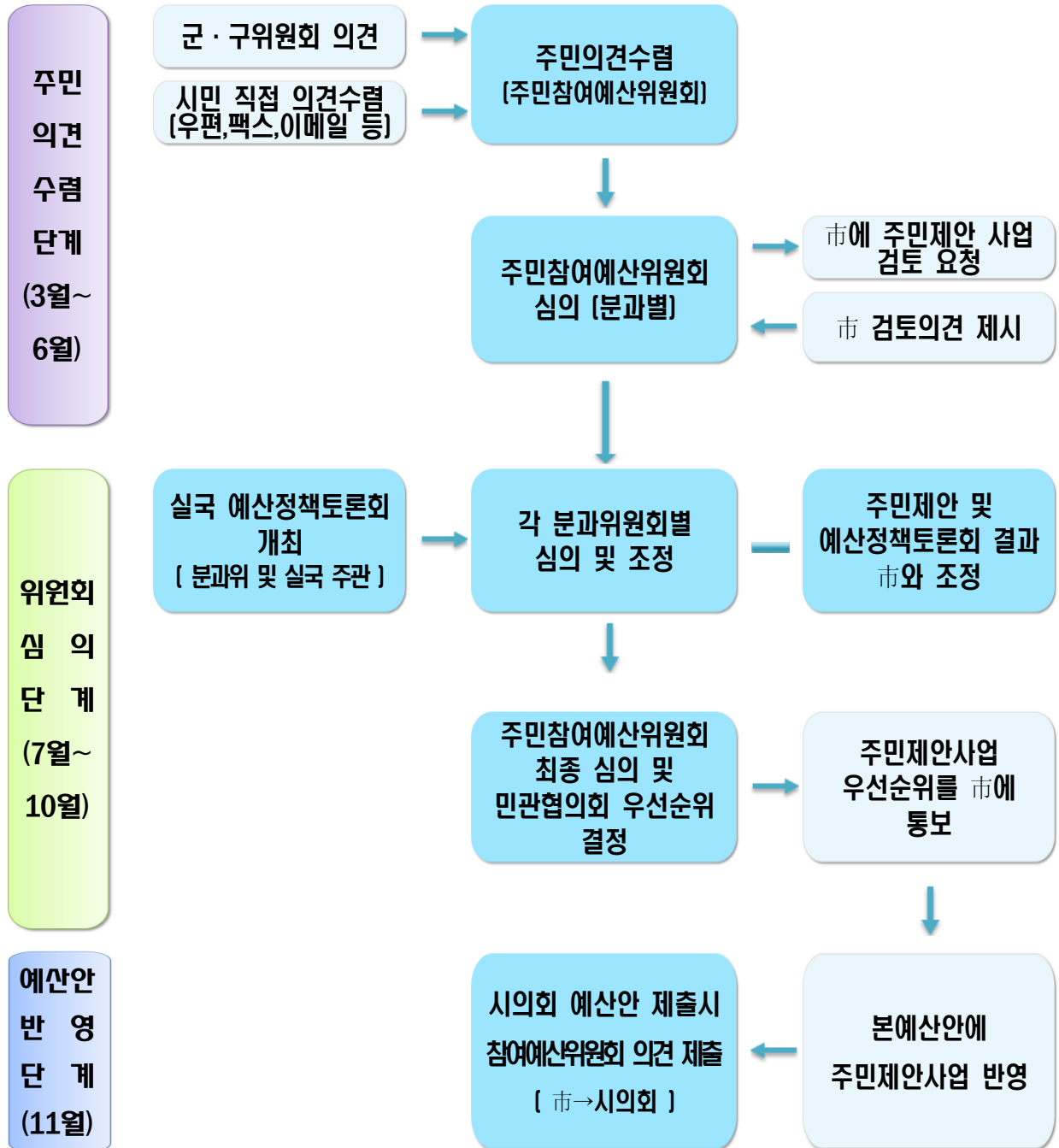
- 주민의견 수렴결과 작성된 주민제안사업과 실국별 예산정책토론회에서의 사업들을 주민참여예산위원회에서 심의(실제로는 분과위원회별로 심의)
- 분과위원회는 소관 주민제안사업을 심의 및 담당 부서와 반영 여부를 조정하며 우선순위를 결정
- 심의결과를 민관협의회에 부의하여 최종적으로 반영 순위결정하여 그 결과를 시에 통보

2015년도 예산안에 반영

- 각 부서에서는 참여예산위원회로부터 통보받는 참여예산사업을 시정사업과 함께 검토하여 '15년 실·본부·국별 예산요구서에 포함한 후 예산부서에 제출
- 예산부서에서는 참여예산사업이 포함된 실·본부·국별 '15년 예산요구서를 심사하여 '15년 예산안 편성 후 의회 제출

* 주민참여예산제 주요일정 「붙임 1」 참조

단계별 운영체계



IV

2014 주민참여예산제 운영계획

① 재정운영 여건 및 방향

□ 세입전망

- (자체수입) 가계부채 부담, 민간의 소비확대는 불확실하나 부동산 거래시장 회복 등으로 완만한 증가세 전망
 - (지방세) 부동산 경기는 정부의 8. 28 후속대책 이후 상승세로 이어지고, 지방소비세는 정부 보전대책에 따라 증가
 - (세외수입) 임대수입과 공유재산 매각수입은 감소하고 경기 변동에 영향을 덜 받는 기타 세외수입은 예년과 비슷한 수준으로 전망

- (의존수입) 국세의 세입여건 호전, 복지지출 등 의무지출 소요 증가 전망에 따라 의존재원 수입 증가
 - (국고보조금) 영유아 보육, 국민행복연금(기초연금+노령연금), 일자리 확충, 취약계층 지원 등 정부의 복지정책 확대에 따른 재정수요는 큰폭 증가
 - (지방교부세) 내수 경기회복세 등에 따라 다소 증가가 예상되나 보통교부세는 '13년 당초예산 수준 반영
 - * AG 관련 현안수요 반영 등으로 특별교부세는 증가 예상
 - (지방채) 고금리 악성채무의 조기상환과 재정 건전화를 위한 지방채 발행 최소화

□ 세출전망

- 2014 인천아시아 경기대회의 성공적인 개최와 도시철도 2호선 건설 등 대형 사업 마무리에 대한 수요증가 전망
 - 2014 인천 아시아경기대회 경기장 건설 마무리와 행사 개최를 위한 운영비, 환경정비 등 수요증가 전망

- 따뜻한 복지 확대 등 정부시책에 따른 세출수요 지속 증가 예상
 - 노인·여성 등 취약계층 일자리, 사회서비스 일자리 등 지원 확대
 - 영유아보육, 어린이집 확충, 독거노인 돌봄서비스 강화 등 저출산·고령사회 대비
 - 핵심공약사업인 3-care(보육, 교육, 일자리창출) 사업 완성
 - 사회복지 수요확대에 따른 국가시책에 부합하고 그늘 없는 따뜻한 복지 사회 만들기

- 지역개발 사업 및 지역경제 활성화 관련 지출수요 지속 증가 전망
 - 2014 AG 대비 도로·교량·하천 등 정비와 지역 SOC 사업 마무리를 위한 투자
 - 지역경제 활성화 등을 위한 소상공인·중소기업, 농축수산 부문에 대한 경쟁력 강화 지원
 - 자연환경 조성, 수질개선 등을 위한 생태하천 조성, 상하수도 인프라 및 생활폐기물 처리시설 확충

재정운용 방향

- 2014 AG, 장애인 AG의 성공적 개최를 위한 지원 강화
- 지역자원을 활용한 지속가능한 안정적인 일자리 창출
- 더불어 함께하는 마을공동체 조성
- 엄정한 재정관리와 재정운용

2 주민의견 수렴

주민참여 방법

- 온라인을 통한 제안사업 신청
- 방문·우편 및 팩스를 통한 제안사업 신청
- 기초자치단체 주민참여예산위원회를 통한 제안사업 신청
- 청소년 참여예산학교 참여를 통한 제안사업 신청

제안 절차

① 온라인을 통한 직접 제안사업 신청

- 제안기간 : 2014.03.21 ~ 05.20
- 제안방법 : 「붙임 서식 2」 “주민제안사업 신청서” 작성 제출
- 제출처 : 인천광역시 홈페이지(<http://www.incheon.go.kr>)
‘참여>주민참여예산>주민참여예산 제안방’에 접속하여
제안사업 신청

② 방문·우편 및 팩스에 의한 주민제안사업 신청

- 제안기간 : 2014.03.21 ~ 05.20

○ 제안방법 : 「붙임 서식 2」 “주민제안사업 신청서” 작성 제출

○ 제출처

– 주소 : 인천광역시 남동구 정각로 29 인천광역시청 예산담당관실

– FAX : 032-44-8632

③ 기초자치단체별 주민참여예산위원회를 통한 사업신청

○ 제안기간 : 2014.03.21 ~ 05.20

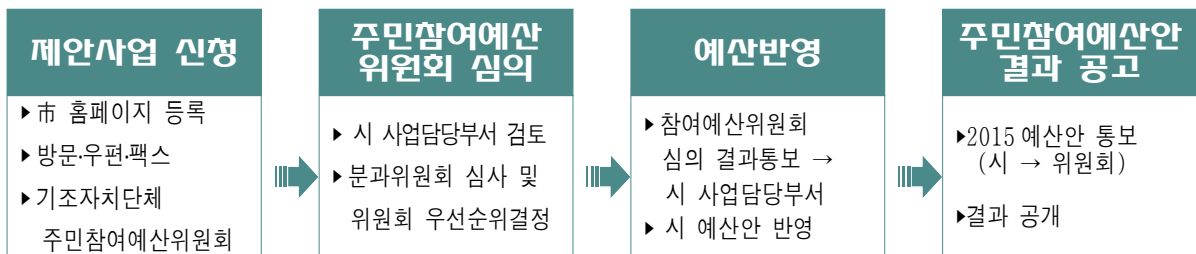
○ 기초자치단체 주민참여예산위원회 의견 수렴

– 군·구 주민참여예산위원회 의견을 자치단체장을 경유하여 제출

– 당해 연도 사업에 한하며, 제안사업이 시비보조사업의 경우 구비 부담액은 총사업비에서 제외

– 군구 참여예산위원회는 수렴된 주민의견을 「붙임 서식 3」에 의거 제출

□ 처리 절차



□ 홍보 강화

○ 시 홈페이지 활용

○ 기초자치단체 주민참여예산위원회 회의 시 홍보

○ 언론보도, 굿모닝 인천 및 군·구 소식지 게재

○ 군·구 청사 현수막 게시 및 동주민센터 홍보게시판 게시

○ 시정 홍보 전광판 및 인천지하철 행선안내기 활용

3 주민참여예산위원회 운영

□ 주민참여예산위원회 운영

○ 회의소집 및 의결

- 개최시기 : 시장 또는 위원회 위원장이 필요하다고 인정할 경우 (위원장 회의소집 요구 시 시장과 협의)
- 개최 및 의결 : 위원 과반수 참석 개의, 출석위원 과반수 찬성 의결

○ 운영원칙

- 주민의 복리증진 및 지역공동체 형성에 기여
- 주민참여의 보장 및 재정자치의 실현, 정치적·사적인 목적으로 이용 배제
- 교육과정 이수 및 분과위원회별 자율적 운영 유도
- 시의회의 예산안 심의권을 침해하지 아니하도록 하고 시장의 예산편성권 행사 범위에서 활동

○ 기 능

- 중장기 예산편성 및 대규모 투자사업 예산에 대한 의견제출
- 주민들의 의견을 수렴하기 위한 현장방문, 공청회, 토론회 등의 개최
- 예산편성 과정에 참여하여 예산안에 대한 의견제출
- 군구 위원회 및 주민이 제안한 주민의견 사업을 분과위원회에 부의
- 분과위원회의 의견 심의 조정 및 예산편성안에 대한 조정의견 제시
- 결산에 대한 설명회 참여
- 민관협의결과 보고 및 참여예산에 대한 평가

* 위원회 기능은 위원장, 부위원장, 각 분과위원장이 모인 회의에서 대행(단, 분과위원장은 6명이상 출석)

4 분과위원회 운영

□ 분과위원회 운영

○ 회의소집

- 분과위원장이 부위원장 및 간사와 협의하여 소집

○ 기 능

- 예산편성에 관한 주민의견 수렴, 예산위원회가 부의하는 주민제안사업의 검토 및 우선순위 결정
- 실국별 예산정책토론회의 주관 등

○ 2014년 본예산 반영 사업에 대한 사후관리

- 2014년 본예산 반영 사업 추진 관련 설명회 : 4월중

·사업 추진 현황, 애로사항, 향후 추진계획 등

- 2014년 본예산 반영 사업에 대한 모니터링 : 자체, 지속 추진

○ 2014년 주요사업 설명회 개최 : 4월중

- 2015년 주민참여예산 사업 제안 및 제안사업 검토를 위해 실시
- 2014년 본예산 반영 사업 추진 관련 설명회 시 병행 추진

○ 2015년 정책사업 제안을 위한 유관기관 간담회 개최 : 5월중

- 유관기관 간담회를 통해 살아있는 현장의 목소리를 청취

○ 시의회와의 간담회 추진 : 7월 이후

- 제안사업 취합 이후 시의회 상임위와 간담회 개최
- 주민참여예산제도 취지 공유
- 제안사업에 대한 의견 청취 및 시의원 제안 수렴

- 운영평가 워크숍 제안 및 개선사항 반영
 - 불가피한 경우를 제외하고 분과 회의 시 간사(분과별소관부서의 선임부서장) 참여 유도
 - 타부서 관계공무원(부서장, 팀장 및 담당자) 참여 독려
 - 제안사업 검토 및 선정 시 이해관계자 배제
 - 제안사업의 심도있는 검토를 위해 현장 실사 등 적극 추진
- 시 홈페이지 적극 활용
 - 위치 : 참여>주민참여예산>분과위원회
 - 게시물
 - 분과 회의 개최 안내 및 개최 결과
 - 예산정책토론회 개최 안내 및 개최 결과
 - 각종 홍보 사항 및 관련 자료 게시
 - 분과위원들의 적극적인 참여 유도

5 민관협의회 운영

민관협의회 운영

- 기 능
 - 예산편성의 우선순위, 자체사업 예산편성 등 예산관련 사항 심의
- 회의개최 : 시장이 개최
- 회의의결 : 재적위원 과반수 출석, 과반수 찬성으로 의결

조례 개정 추진

- 현 행 : 민·관 동수로 20명 이내로 구성

- 문제점 : 민·관 동수로 구성되어야 하며, 관위원회에는 시장과 기획
관리실장이 포함되어 최대 2개 분과의 해당국장이 참여할
수 없어 조례 개정 필요
- 개정방향 : 민·관 동수로 24명 이내로 구성
 - 제22조(설치 및 구성) ② 민관협의회는 24명 이내로 하되,
민·관 동수로 구성한다.

6 지원협의회 운영

□ 지원협의회 운영

- 회의개최 : 협의회 회장이 필요시 개최
- 기 능
 - 주민참여예산제 운영조례 및 규칙에 관한 의견 제시
 - 그밖에 주민참여 예산제도의 전반적인 운영에 관한 활동 지원 등

7 분과별 예산정책토론회 개최

□ 토론회 개요

- 시 기 : 2014.06 ~ 08
- 장 소 : 소관 분과위원회 및 주관 실국에서 정함.
- 분 야 : 10개 분야
 - 기획행정, 경제수도추진, 보건복지, 여성가족, 건설교통, 문화관
광체육, 도시개발, 환경녹지, 항만공항해양, 경제자유구역
- 주 관 : 소관 분과위원회와 국(청) 공동주관

□ 토론회 운영

- 사전 워크숍 개최 : 효율적인 토론회 운영을 위해 자료 사전 검토
- 주제발표 : 해당 실국장
- 진행자 : 해당분야 전문가 및 진행 가능자
- 토론자 : 소관 분과위원, 해당분야 공무원, 시의원, 전문가, 시민사회단체 등 8명 이내

※ 토론자 선정 시 유의사항 : 토론회의 성과를 높이고 다양한 의견 수렴을 할 수 있도록 타 분야 진행자 및 토론자 참여 여부를 확인하여 중복 참여를 가급적 배제

○ 운영비 지원

- 토론회 개최 일반운영비 : 18,000,000원
* 1,800,000원 × 10개 분야 (국별 1,800천원 범위내)
- 분야별 토론회 참여자 실비보상 : 14,400,000원
* 180,000원 × 8명 × 10개 분야

※ 분과위원 참석수당은 별도 (20,000원 / 1회 참석시)

- * 예산과목 : 예산담당관실. 건전재정운영. 예산제도 운영. 주민참여예산제 운영
 - 일반운영비>행사운영비 → 분야별 예산토론회 개최
 - 일반보상금>행사실비보상금 → 분야별 예산토론회 참여자 실비보상

- 토론회 결과 : 해당 실국에서 정리 후 → 소관 분과위원회 통보
 - 토론회 결과를 소관 분과위원회별로 검토하여 순위 결정

8 주민참여예산 교육

□ 교육 개요

○ 운영방향

- 참여예산위원 후보자, 일반시민에게 인천시 재정 및 예산현황, 주민참여예산제도와 국내외 사례 등에 대한 학습기회를 제공 하여 참여예산제의 실효성 있는 운영을 지원

- 참여대상 : 주민참여예산위원회 위원 99명(의무대상)
- 운영기간 : 2014. 3월~4월중
- 교육장소 : 시청 전산교육장, 어학실, 장미홀, 인재개발원 中

□ 교육과정 등

- 교육시간 : 6시간 이상
- 교육 프로그램
 - 주민참여예산제도 소개, 국내외 도시의 운영사례
 - 인천시 재정여건, 예산현황, 예산편성 및 집행절차
 - 인천시 주민참여예산제 운영계획, 주민의견 제안방법
- 교육강사 : 전문가, 시민단체 등으로 구성하여 시 관여 최소화

【 부임 1 】

주민참여예산제 주요 일정

단계	일정	구 분	주 요 내 용
준비	2월	기본계획수립 및 공고	<ul style="list-style-type: none"> • 시 홈페이지 20일 이상 공고
	3월	예산교육	<ul style="list-style-type: none"> • 대 상 : 주민참여예산위원, 희망시민 등 • 교육내용 <ul style="list-style-type: none"> - 주민참여예산 제도, 국내외 운영사례 - 인천시 재정 및 예산 현황, 운영계획 등
	4월	제안사업 평가 및 모니터링	<ul style="list-style-type: none"> • 2014년도 주민참여예산 사업 진행현황 설명회 • 자체적으로 지속적인 모니터링 실시
	4월	2014년 주요사업 설명회	<ul style="list-style-type: none"> • 부서별 주요사업에 대한 설명회 개최
예산의견 제안 조정	3월 ~5월	주민의견수렴	<ul style="list-style-type: none"> • 시 홈페이지 『주민참여예산 제안방』 운영 • 직접방문, 우편, 팩스 등 • 기초자치단체 주민참여예산위원회 의견 수렴
	5월	유관기관 간담회	<ul style="list-style-type: none"> • 현장의 목소리를 청취
	6월 ~8월	실국별 예산정책 토론회 개최 (소관 분과위별)	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 실국별 예산편성 방향 및 주요사업 검토 • 실국별 사업 아이디어 제안 등
	5월 ~8월	분과위원회 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 토론회 결과 보고 및 심의 토론 • 분과별 최종 건의사업 목록 작성 및 예산 반영
	9월	예산 심의 및 조정 (분과위원장 회의)	<ul style="list-style-type: none"> • 분과위원회 제출된 의견 등 순위 조정
10월	민관협의회 개최	<ul style="list-style-type: none"> • 예산편성안에 대한 최종적인 조정 	
반영 환류	11월	시의회 제출	<ul style="list-style-type: none"> • 시의회 제출
	12월	예산안 승인	<ul style="list-style-type: none"> • 시의회 승인
	12월	예산 반영 결과 보고(총회)	<ul style="list-style-type: none"> • 의회 의결 후 예산반영 결과 총회 보고

【 붙임 2 】

주민제안사업 신청서

2015년도 예산편성시 반영을 희망하는 “주민제안사업”을 다음과 같이 신청합니다.

■ 신청인(필수 기재)

- ▶ 성 명 : (남 · 여)
- ▶ 생년월일 : . . .
- ▶ 주 소 :
- ▶ 연락처(전화, 이메일) :

■ 제안사업 개요

- ▶ 사 업 명 :
- ▶ 사업위치 :
- ▶ 사 업 비 : (추정치)
- ▶ 사업기간 : 2015년 월 ~ 년 월
- ▶ 사업내용 :

- ▶ 사업효과(기대효과) :

< 제출방법 >

- ① 우편 : 인천광역시 남동구 정각로 29 인천광역시청 예산담당관실(4층)
- ② 팩스 : 032-440-8632
- ③ 인터넷 : 인천시홈페이지(<http://www.incheon.go.kr>) ‘참여>주민참여예산>주민참여예산 제안방’에서 제안

※ 내용 부족시 별지(사진 등 기타 관련자료) 추가 가능

【 부임 4 】

분과위원회 소관 실·본부·국 및 공무원 간사 현황

분과위원회	소관 실·본부·국	공무원 간사	비고
기획행정분과	기획관리실, 대변인실, 감사관실, 교육기획관실, 국제협력관실, 소통기획관실, 안전행정국, 소방안전본부, 인재개발원, 서울사무소	정책기획관	
경제수도 추진분과	경제수도추진본부	미래창조경제 정책관	
보건복지	보건복지국	사회복지 봉사과장	
여성가족	여성가족국	여성정책과장	
건설교통	건설교통국, 도시철도건설본부, 종합건설본부	교통기획과장	
문화관광 체육	문화관광체육국, 국제경기지원관실	문화예술과장	
도시계획	도시디자인추진단, 도시계획국	도시계획과장	
환경녹지	환경녹지국	환경정책과장	
항만공항 해양	항만공항해양국	항만공항 정책과장	
경제자유 구역개발	경제자유구역청	기획정책과장	